

Heroverweging ontsluiten vaccinatiegegevens in PGO

1. Project PGO

Voor informatie over de inhoud, de beoogde doelen/resultaten, het onderscheid tussen landelijk project en RIVM project, de dataflow, en onderscheid tussen vaccinatiegegevens versus vaccinatiebewijs: zie [bijlage 1](#).

2. Aanleiding & tijdspad:

- **16 Dec 2019:** **Motie** kamerlid Diertens aangenomen: *"...onderzoeken of vaccinaties in een PGO geregistreerd kunnen worden, opdat zij te allen tijde per app geraadpleegd kunnen worden."*
- **Voorjaar-zomer 2020:**
 - Opgepakkt door programma Innovatie & Zorgvernieuwing (lenZ) bij VWS.
 - Verkennende gesprekken met RIVM, Nictiz en MedMij, over ontsluiten van RVP gegevens vanuit RIVM. Als eerste concrete stap om op vrij korte termijn RVP vaccinatiegegevens te ontsluiten naar PGO's.
- **Maart 2020:** Opgenomen in opdracht van VWS-PG aan RIVM (meerjaren doorontwikkelagenda Praeventis): data ontsluiten via PGO's
- **28 sept 2020:** **Kamerbrief voortgangsrapportage lenZ 1743677-210049-lenZ (bijlage 2)**
"Mede vanwege de coronacrisis en de mogelijke beschikbaarheid van een vaccin, hebben we, in lijn met de motie Diertens12, een traject in gang gezet om vaccinatiegegevens te ontsluiten naar PGO's, zodat burgers zelf digitaal toegang kunnen hebben tot deze informatie."
- **30 sept 2020:** **Bestuurlijke kick-off** van landelijk PGO project (zie [bijlage 3](#)). Met o.a. GGDGhor, RIVM, JGZ, Nictiz, MedMij, NCI, VWS-PG, VWS lenZ.
→ **Commitment** gegeven door alle aanwezige partijen (dus ook RIVM) om mee te werken aan het ontsluiten van vaccinatiedata naar PGO's, waarbij het RIVM in de beginfase een grotere rol zal hebben bij het ontsluiten van data, en de andere partijen een actievere rol zullen pakken later in het traject.
- **Najaar 2020:** Focus verschoven van RVP naar COVID-19 (5.1.2e 5.1.2e)
- **11 dec 2020:** **Kamerbrief Stand van zaken PGO's 1794662-215492-lenZ (bijlage 4)**
Waarin vermeld staat dat zeker is gesteld dat het uitwisselen van gezondheidsgegevens met PGO's met een MedMij label veilig gebeurt, en dat een traject is gestart om vaccinatiegegevens te ontsluiten naar PGO's.
- **Januari 2021:** **RIVM projectleider aangesteld (5.1.2e)**.
Taak: technisch ontsluiten van RIVM-vaccinatiedata naar PGO, eerst COVID-19, daarna RVP.
- **28 januari 2021:** **Kamerbrief Verder met vaccineren 1798759-215910-PG** pag 5 + 6 onder het kopje "Een toekomstbestendig stelsel" (Zie [bijlage 5](#)).
 - Hier staat dat het RIVM werkt aan een burgerportaal (=het cliëntenportaal) waar Nederlanders via DigiD toegang krijgen tot o.a. de eigen vaccinatiegegevens. Vanwege COVID-19 wordt het eerst gereed gemaakt voor toegang tot COVID-19 vaccinatiegegevens, daarna voor RVP gegevens.
 - Tevens wordt vermeld dat vanuit VWS wordt *"ingezet op het ontsluiten van gezondheidsgegevens naar de Persoonlijke Gezondheidsomgeving (PGO) van burgers vanaf 16 jaar, met een vergelijkbaar doel, te weten medische gegevens van veel meer bronnen voor eigen inzage toegankelijk te maken. Anders dan bovengenoemd portaal biedt een PGO de burger de mogelijkheid om medische gegevens van veel meer bronnen gelijktijdig voor eigen inzage toegankelijk te maken. Aansluiting van de gegevensbronnen op het afsprakenstelsel van MedMij garandeert dat dit veilig en betrouwbaar kan worden ontsloten naar een PGO, "*
 - Ook voor het PGO is gekozen om te starten met het ontsluiten van COVID-19 vaccinatiedata en daarna de RVP gegevens, en wordt begonnen met gegevens beschikbaar bij het RIVM: *"Daarbij worden om te beginnen de gegevens uit de registraties van het RIVM ontsloten naar een PGO, en in een volgende fase de gegevens uit de dossiers van de betrokken zorgverleners. De verwachting is dat in de loop van 2021 de eerste vaccinatiegegevens beschikbaar zullen zijn in PGO's."*

Al in gang gezette acties:

- Commitment door RIVM is gegeven
- RIVM projectleider aangetrokken
- Inhuur extra capaciteit via ICTU (inbesteding). Contract ligt klaar om te tekenen, mensen zijn al sinds half januari 2021 bezig en ingewerkt incl. RIVM account.
- Gestart met uitzoeken inkooptraject DVZA, PvE opgesteld, IPP ligt klaar,
- Architectuurplaat gemaakt: verhelderd wat is nodig om dit te realiseren. Capaciteit bij DVP is aanwezig om nieuwe API te bouwen.
- MedMij heeft Nictiz officieel verzoek gestuurd om een tijdelijke ZIB (zorginformatie Bouwsteen) te ontwikkelen specifiek voor RIVM COVID-19 data. Deze week wordt reactie Nictiz verwacht.
- Juridische kant is uitgezocht (5.1.2e):

Zolang de focus ligt op inzage geven aan burger in zijn/haar gegevens is alles goed afgedekt, voor zowel COVID-19 als RVP, voor zowel cliëntenportaal als PGO.

Voor het genereren van vaccinatiebewijzen daarentegen moet eerst een politiek besluit komen en dan zou de burger expliciet toestemming moeten geven voor het genereren van een vaccinatiebewijs. Dit zou kunnen op het moment dat een burger inlogt met zijn/haar DigiD in het cliëntenportaal of PGO en daar verzoekt om een vaccinatiebewijs te ontvangen. Of het RIVM de juiste instantie is om vaccinatiebewijzen te verschaffen zal waarschijnlijk politiek besloten moeten worden. Het ligt gevoelig, omdat niet iedereen toestemming geeft om de gegevens naar het RIVM te versturen. Degenen die dat niet willen kunnen het vaccinatiebewijs dan niet via het RIVM verkrijgen maar de vraag is waar wel. Dit zou tot ongelijke behandeling kunnen leiden.

Scenario's & acties:

Het lijkt erop dat de reden om te heroverwegen of het RIVM vaccinatiegegevens via PGO's wil ontsluiten met name wordt ingegeven door bezorgdheid over de databeveiliging aan de kant van de PGO's. Vraag is of dit reëel is en of we voldoende informatie hebben om deze bezorgdheid te staven. PGO's zijn vrij nieuw en het gebruik is nog niet wijdverspreid, maar het beeld dat RIVM de eerste zou zijn om haar data te ontsluiten klopt niet. Momenteel zijn de huisartsen en GGZ instellingen aan het testen in gecontroleerde live-gangen en naar verwachting halverwege dit jaar gaan zij massaal live. Er is vanuit de overheid 100 miljoen aan VIPP regelingen geïnvesteerd om ontsluiten van zorginformatie via PGO's mogelijk te maken en in het MedMij afspraken stelsel zijn meerdere maatregelen genomen om de informatiebeveiliging te waarborgen. Op papier geeft dit een goede indruk en ook in meerdere kamerbrieven wordt het vertrouwen in de veiligheid uitgesproken.

Mocht het RIVM nu een terugtrekkende beweging maken en dit niet goed kunnen onderbouwen dan strijken we veel mensen tegen de haren in.

Er zijn nu meerdere scenario's voor besluitvorming mogelijk, echter gezien bovenstaande lijkt scenario 1 of 2 het meest voor de hand liggend.

Er staan nu 5 scenario's benoemd:

Scenario 1 (i.o.m. 5.1.2e en 5.1.2e):

Meer informatie verkrijgen over informatiebeveiligingsrisico's en besluit uitstellen (intentie = doorgaan, tenzij).

- Bijeenkomst plannen met in ieder geval Medmij, 5.1.2e , 5.1.2e , stuurgroep, evt VWS lenV en andere stakeholders om meer zicht te krijgen op de informatiebeveiligingsrisico's en juridische risico's (hoe zijn afspraken tussen MedMij en Leveranciers/aanbieders vastgelegd), zodat een informed besluit kan worden genomen om wel/niet door te gaan.
- Hierna volgt een informatiebeveiligingsrisicoanalyse en opnieuw een go/no go moment.
- Tevens bestuurlijke afstemming met VWS nodig.
- Memo opstellen over bevindingen en besluitvorming op vlak informatiebeveiliging en juridische risico's opdat vastgelegd wordt welk besluit is genomen op welke gronden (en om verdere onduidelijkheid en nieuwe discussies zoveel mogelijk te voorkomen)

Notitie PGO, tbv Stuurgroep registratie dd 11 febr 2021

Scenario 2: Ongewijzigd doorgaan

Focus blijft op COVID-19, daarna RVP. Inclusief uitvoeren van een informatiebeveiligingsrisicoanalyse. Als hieruit (onacceptabele) risico's blijken alsnog een go/no go moment.

Scenario 3: Doorgaan maar andere deadline

Focus blijft op COVID-19, daarna RVP. Maar we nemen meer tijd. Inclusief uitvoeren van een informatiebeveiligingsrisicoanalyse. Zal uitgelegd moeten worden aan VWS en landelijk kernteam.

Scenario 4: Doorgaan met RVP (en COVID in de ijskast)

Omdat RVP minder gevoelig ligt en minder afbreukrisico heeft dan COVID-19 data. Inclusief uitvoeren van een informatiebeveiligingsrisicoanalyse. Zal uitgelegd moeten worden aan VWS en landelijk kernteam. Inhoudelijk weinig gevolgen voor project.

Scenario 5: Stoppen (in de ijskast) met alle PGO werkzaamheden

Alle ballen op cliëntenportaal. Zal uitgelegd moeten worden aan VWS en landelijk kernteam.